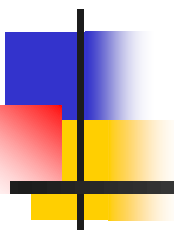


# Legge 5 febbraio 1992 n°104



---

*Legge quadro per l'assistenza  
l'integrazione sociale e i diritti delle  
persone handicappate.  
Permessi ed agevolazioni.*

*A cura di Paolo Zani - Consulente previdenziale  
Agg.to al maggio 2015*

1. *Finalità*
2. *Principi generali*
3. *Soggetti aventi diritto*
4. *Accertamento dell'handicap*
5. *Principi generali per i diritti della persona handicappata*
6. *Prevenzione e diagnosi precoce*
7. *Cura e riabilitazione*
8. *Inserimento ed integrazione sociale*
9. *Servizio di aiuto personale*
10. *Interventi a favore di persone con handicap in situazione di gravità*
11. *Soggiorno all'estero per cure*
12. *Diritto all'educazione e all'istruzione*
13. *Integrazione scolastica*

14. *Modalità di attuazione dell'integrazione*
15. *Gruppi di lavoro per l'integrazione scolastica*
16. *Valutazione del rendimento e prove d'esame*
17. *Formazione professionale*
18. *Integrazione lavorativa*
19. *Soggetti aventi diritto al collocamento obbligatorio*
20. *Prove d'esame nei concorsi pubblici e per l'abilitazione alle professioni*
21. *Precedenza nell'assegnazione di sede*
22. *Accertamenti ai fini del lavoro pubblico e privato*
23. *Rimozione di ostacoli per l'esercizio di attività sportive, turistiche e ricreative*
24. *Eliminazione o superamento delle barriere architettoniche*
25. *Accesso alla informazione e alla comunicazione*

- 26. *Mobilità e trasporti collettivi*
- 27. *Trasporti individuali*
- 28. *Facilitazioni per i veicoli delle persone handicappate*
- 29. *Esercizio del diritto di voto*
- 30. *Partecipazione*
- 31. *Riserva di alloggi*
- 32. *..... Abrogato .....*
- 33. *Agevolazioni*
- 34. *Protesi e ausili tecnici*
- 35. *Ricovero del minore handicappato*
- 36. *Aggravamento delle sanzioni penali*
- 37. *Procedimento penale in cui sia interessata una persona handicappata*
- 38. *Convenzioni*

- 39. *Compiti delle regioni*
- 40. *Compiti dei comuni*
- 41. *Competenze del Ministro per gli affarisociali e costituzione del Comitato nazionale per le politiche dell'handicap*
- 41 bis *Conferenza nazionale sulle politiche dell'handicap*
- 41 ter *Progetti sperimentali*
- 42. *Copertura finanziaria*
- 43. *Abrogazioni*
- 44. *Entrata in vigore*

*Esamineremo solo gli articoli che trattano dei permessi lavorativi*

## Persona handicappata

*“ persona handicappata è colui che presenta una minorazione fisica, psichica o sensoriale, stabilizzata o progressiva, che è causa di difficoltà di apprendimento, di relazione o di integrazione lavorativa e tale da determinare un processo di svantaggio sociale ed emarginazione”*

- Qualora la minorazione, singola o plurima, abbia ridotto l'autonomia personale, correlata all'età, in modo da rendere necessario un intervento assistenziale permanente, continuativo e globale nella sfera individuale o in quella di relazione, la situazione assume connotazione di **gravità**.  
Le situazioni riconosciute di **gravità** determinano priorità nei programmi e negli interventi dei servizi pubblici.

## Domanda di riconoscimento

---

- Va presentata all'INPS esclusivamente per via telematica corredata da certificazione medica telematica
- E' possibile chiedere il riconoscimento "legge 104" contestualmente alla richiesta di invalidità civile



- Sono effettuati dalle ASL con commissioni mediche che sono integrate da un operatore sociale e da un esperto nei casi da esaminare.
- Parere entro novanta giorni dalla domanda



Legge 104/92 art. 4 **Accertamenti provvisori**

---

Se la Commissione non si esprime entro 90 gg

*gli accertamenti sono effettuati, in via provvisoria, ai soli fini previsti dall' articolo 33 della stessa legge, da un medico specialista nella patologia denunciata, in servizio presso l'unita' sanitaria locale da cui e' assistito l'interessato.*



Legge 104/92 art. 4 **Accertamenti provvisori**

---

*L'accertamento provvisorio produce effetto fino all'emissione dell'accertamento definitivo da parte della commissione che deve pronunciarsi, in ordine agli accertamenti di propria competenza entro centottanta giorni dalla data di presentazione della domanda.*



## Legge 104/92 art. 4 **Accertamenti provvisori**

Condizione	Ieri	Oggi
Certificato provvisorio di handicap grave finalizzato alle agevolazioni lavorative	<i>Era da richiedere ad un medico specialista non prima che siano trascorsi 90 giorni dalla domanda di accertamento. La Commissione ASL non era autorizzata formalmente al rilascio di un certificato provvisorio al termine della visita di accertamento. Valido solo per i permessi (art. 33, legge 104/1992)</i>	Da richiedere ad un medico specialista non prima che siano trascorsi 45 giorni dalla domanda di accertamento. La Commissione ASL è autorizzata al rilascio di un certificato provvisorio al termine della visita di accertamento. Valido per i permessi (art. 33, legge 104/1992) e per i congedi (d. lgs. 151/2001)
<i>Tempi massimi per la definizione dei verbali da parte della Commissione ASL</i>	<i>180 giorni</i>	90 giorni

Per l'ottenimento dei permessi è indispensabile che sul verbale di accertamento risulti:

*Portatore di handicap grave ai sensi  
dell'art. 3 comma 3 della legge  
104/92*

Altre diciture portano solo i benefici generici previsti dalla legge 104/92

Legge 104/92

## Esito accertamento - Ricorsi

---

Analogamente alle invalidità civili è possibile ricorrere avverso al giudizio negativo della Commissione

**Esclusivamente per via giudiziaria**

- 1) CITTADINI ITALIANI RESIDENTI IN ITALIA
- 2) CITTADINI DELL' UNIONE EUROPEA
- 3) CITTADINI STRANIERI E GLI APOLIDI
- 4) CITTADINI EXTRA-COMUNITARI  
REGOLARMENTE RESIDENTI IN ITALIA E  
TITOLARI DI UN PERMESSO DI SOGGIORNO  
*(legge 388/2000 art. 80 c.19)*

## Lavoratori dipendenti

1) PRIVATI

2) PUBBLICI

*Anche a tempo determinato*



1) **Sé stessi**

2) **Parenti o affini entro il  
2° grado**

3) **In casi specifici:**

*Parenti o affini entro il 3° grado*

# Esemplificazioni

---

## Parenti 1<sup>^</sup> grado

- **Genitori**
- **Figli**

## Affini 1<sup>^</sup> grado

- **Suocero/suocera**
- **Nuora**
- **Genero**

## Parenti 2<sup>^</sup> grado

- **Nonni**
- **Fratelli - sorelle**
- **Nipoti (figli dei figli)**

## Affini 2<sup>^</sup> grado

- **Cognati**

## Parenti e affini di 3<sup>^</sup> grado

- Zii
- Nipoti ( se figli di fratelli/sorelle)
- Bisnonni
- Pronipoti (in linea retta)

## Affini di 3<sup>^</sup> grado

- Zii acquisiti
- Nipoti acquisiti



Legge 104/92 Diritto per parenti o affini 3<sup>^</sup> grado

---

*soltanto qualora i genitori o il coniuge della persona in situazione di disabilità grave abbiano compiuto i 65 anni di età oppure siano anche essi affetti da patologie invalidanti o siano deceduti o*

***manca***



## Legge 104/92 **Concetto di "mancante"**

---

"mancante" deve essere inteso non solo come situazione di assenza naturale e giuridica:

- **celibato**
- **stato di figlio naturale non riconosciuto**  
ma deve ricomprendere anche ogni altra condizione ad essa giuridicamente assimilabile, continuativa e debitamente certificata dall'autorità giudiziaria o da altra pubblica autorità, quale:
  - **divorzio,**
  - **separazione legale o abbandono,**  
*risultanti da documentazione dell'autorità giudiziaria o di altra pubblica autorità.*



## Legge 104/92 Diritto per parenti o affini 3<sup>^</sup> grado

Secondo l'INPS è possibile usufruire dei permessi per il parente/affine di terzo grado anche nel caso in cui uno solo :

- Coniuge
  - Genitore
- si trovi nella situazione:
- Assenza
  - Decesso
  - Patologie invalidanti

*poiché nella norma viene utilizzata la congiunzione disgiuntiva*



Legge 104/92 Diritto per parenti o affini 3<sup>^</sup> grado

---

Patologie invalidanti

**Solo quelle a carattere  
permanente**

*Art. 2, comma 1, lettera d), numeri 1, 2 e 3 del Decreto Interministeriale - Ministro per la Solidarietà Sociale, di concerto con i Ministri della Sanità, del Lavoro e della Previdenza Sociale e per le Pari Opportunità - n. 278 del 21 luglio 2000, Regolamento di attuazione dell'articolo 4 della L. 8 marzo 2000, n. 53, concernente congedi per eventi e cause particolari*



Legge 104/92 art. 33 c.3

nuova riformulazione

## Referente unico

---

La possibilità di usufruire dei permessi per l'assistenza a familiare portatore di handicap grave è riconosciuta ad

**un solo soggetto**

*I permessi possono essere riconosciuti ad un unico lavoratore per assistere la stessa persona.*



## Referente unico

Fermo restando che i giorni di permesso sono previsti dalla legge nel limite di tre per soggetto disabile, tali giornate dovranno essere fruite esclusivamente da un solo lavoratore, non potendo invece essere godute alternativamente da più beneficiari



Legge 104/92 art. 33c.3 nuova formulazione

## Referente unico Deroghe

---

Ai genitori, anche adottivi, di figli con disabilità grave, viene riconosciuta la possibilità di fruire dei permessi alternativamente,  
*sempre nel limite dei tre giorni per soggetto disabile*



Legge 104/92

## Casi particolari figlio disabile <3 anni

---

*i tre giorni di permesso mensili  
possono essere fruiti anche dai  
genitori di un minore di tre anni in  
situazione di disabilità grave*

Fino al novembre 2010 non era possibile: si poteva usufruire solo del:

- Prolungamento del congedo parentale
- Due ore di permesso al giorno



Legge 104/92

## Casi particolari figlio disabile <3 anni

---

Resta inalterato il diritto dei genitori del disabile in situazione di gravità minore di tre anni di poter fruire, in alternativa a tale beneficio, del prolungamento indennizzato del congedo parentale o dei riposi orari retribuiti (art. 42, comma 1, decreto legislativo n. 151/2001)



Legge 104/92

## Casi particolari figlio disabile <3 anni

---

la fruizione dei benefici dei tre giorni di permesso mensili, del prolungamento del congedo parentale e delle ore di riposo deve intendersi alternativa e non cumulativa nell'arco del mese.

Legge 104/92

# Casi particolari figlio disabile <3 anni

## Prolungamento congedo parentale

Nascita ..... tre mesi di congedo obbligatorio



sei mesi di congedo parentale

Fino al terzo anno

In caso di handicap grave

Prolungamento  
congedo



Due ore di  
permesso giornaliero



Legge 104/92

## Casi particolari figlio disabile <3 anni

---

### Prolungamento congedo parentale

Misura = 30% della retribuzione utilizzando solo la paga base

Contribuzione = Accredito della contribuzione figurativa al 100%



Legge 104/92

## Casi particolari figlio disabile <3 anni

---

**i tre giorni di permesso (comma 3, art. 33, legge 104/92)**

possono essere goduti, da parte dei genitori o da parte degli altri familiari, dal giorno del riconoscimento della situazione di disabilità grave





Legge 104/92

## Presupposti oggettivi x fruizione permessi

---

*la persona in situazione di disabilità grave non deve essere ricoverata a tempo pieno*

*per tempo pieno si intende quello, per le intere ventiquattro ore, presso strutture ospedaliere o simili, pubbliche o private, che assicurano assistenza sanitaria continuativa*



Legge 104/92

## Eccezioni per ricoverati a tempo pieno

---

### Eccezioni:

1. **interruzione del ricovero a tempo pieno per necessità del disabile in situazione di gravità di recarsi al di fuori della struttura che lo ospita per effettuare visite e terapie appositamente certificate**



Legge 104/92

## Eccezioni per ricoverati a tempo pieno

---

2. ricovero a tempo pieno di un disabile in situazione di gravità in stato vegetativo persistente e/o con prognosi infausta a breve termine



Legge 104/92

## Eccezioni per ricoverati a tempo pieno

---

3. ricovero a tempo pieno di un **minore con disabilità in situazione di gravità** per il quale risulti documentato dai sanitari della struttura ospedaliera il bisogno di assistenza da parte di un genitore o di un familiare, ipotesi già prevista per i bambini fino a tre anni di età



## Legge 104/92 **Continuità ed esclusività**

---

### **Novità**

- Non è più richiesto il requisito della "continuità" e della "esclusività" quali presupposti necessari ai fini del godimento dei permessi da parte dei beneficiari

**Permesso di tre giorni al mese per :**

- **Sé stessi**
- **Coniuge**
- **Figli inabili**
- **Parenti entro il 2<sup>^</sup> grado**
- **Parenti entro il 3<sup>^</sup> grado a condizioni particolari**

- Lavoratori pubblici e privati anche se a tempo determinato
- Genitori anche adottivi anche affidatari

## Esclusioni

**LAVORATORI A DOMICILIO - ADDETTI AI SERVIZI DOMESTICI - LAVORATORI AGRICOLI GIORNALIERI CON RAPPORTO DI LAVORO INFERIORE A 26 GG AL MESE**

Una volta ottenuto il riconoscimento si deve chiedere l'autorizzazione all'Istituto di previdenza (INPS o INPDAP) e per conoscenza al datore di lavoro o all'amministrazione di appartenenza

L'autorizzazione ha validità illimitata (INPS) in quanto al momento della richiesta ci si impegna a segnalare qualsiasi variazione ivi compreso il venir meno delle condizioni che hanno dato origine al beneficio. (circ. INPS n° 53/2008)



Legge 104/92 art. 33

## *Permessi figli disabili >3anni <18 anni*

---

A differenza delle prestazioni previste per figli minori di tre anni con handicap grave o lavoratori con handicap grave, **per l'assistenza a figli maggiori di tre anni non è prevista l'alternativa a favore delle due ore di permesso al giorno.**

## Permessi figli disabili >3anni <18 anni

- Al genitore spetta anche se l'altro non ne ha diritto o se nella famiglia vi siano altri soggetti in grado di prestare assistenza
- I giorni di permesso non fruiti in un mese, non possono essere cumulati con quelli spettanti in un mese successivo. *(messaggio INPS n. 945 del 18 dicembre 2002)*
- Se entrambi i genitori sono lavoratori dipendenti, il numero massimo dei giorni fruibili è sempre complessivamente di 3.
- I giorni di permesso spettanti ai genitori, se richiesti contemporaneamente, possono anche coincidere (esempio: madre lunedì e martedì, padre martedì), ma non possono comunque superare il numero di tre tra i due genitori stessi

Legge 104/92 art. 33

## Permessi *per lavoratori disabili*

**LAVORATORE MAGGIORENNE PORTATORE DI HANDICAP GRAVE**

**TRE GIORNI  
DI PERMESSO  
MENSILE  
RETRIBUITO**

**1 O 2 ORE RETRIBUITE  
AL GIORNO A SECONDA  
DELL'ORARIO DI  
LAVORO**

**IN ALTERNATIVA**

## *Permessi per lavoratori disabili*

---

**E' PREVISTA LA POSSIBILITA' DI CAMBIARE IL TIPO DI PERMESSO RICHIESTO**

- 1. DA UN MESE AD UN ALTRO - A GIORNI OVVERO AD ORE- MODIFICANDO LA RICHIESTA PRECEDENTEMENTE AVANZATA***
- 2. ECCEZIONALMENTE ANCHE NELL'AMBITO DI CIASCUN MESE NEL CASO SOPRAGGIUNGANO ESIGENZE IMPROVVISE NON PREVEDIBILI ALL'ATTO DELLA RICHIESTA DEI PERMESSI***



Legge 104/92 art. 33 c.5 e 6

## Altre agevolazioni - scelta posto di lavoro

---

### Lavoratore per sé stesso

- Il lavoratore disabile ha diritto a scegliere, ove possibile, la sede di lavoro più vicina al proprio domicilio.
- "ove possibile", si configura come un interesse legittimo, ma non come un diritto soggettivo insindacabile
- Di fatto, quindi, l'azienda può produrre rifiuto motivandolo con ragioni di organizzazione del lavoro



Legge 104/92 art. 33 c.5 e 6

**Altre agevolazioni - scelta posto di lavoro**

---

## **Lavoratore che presta assistenza**

*Il lavoratore ha diritto a scegliere ove possibile la sede di lavoro più vicina non più al domicilio del lavoratore che presta assistenza, ma al domicilio della persona da assistere*

*Novità contenuta nell'art. 24 della legge 183/2010*



Legge 104/92 art. 33 c.5 e 6

## Altre agevolazioni - rifiuto trasferimento

---

**Il familiare lavoratore e il lavoratore disabile non possono essere trasferiti senza il loro consenso ad altra sede**

- Diversamente da quanto previsto per la scelta della sede, il rifiuto al trasferimento si configura come un vero e proprio diritto soggettivo
- Si tratta infatti di una disposizione che rafforza ed estende quanto già previsto dal Codice Civile. All'articolo 2103 prevede, fra l'altro, che il lavoratore non possa essere trasferito da un'unità produttiva all'altra senza comprovate ragioni tecniche, organizzative e produttive
- In caso di violazione si può ricorrere al Giudice con fortissime probabilità che l'azienda soccomba in giudizio.



---

**E CON QUESTO.....  
AVREI FINITO!!!**



Attribuzione - Non commerciale - Non opere derivate 2.5 [[Commons Deed](#)] [[Legal Code](#)]

a cura di Paolo Zani